

苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		苏州农村产权交易建设项目		项目年份		2022
项目主管部门(单位)		苏州市公共资源交易中心				
市级预算执行情况（万元）	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数		指标结余数
	700			700		0
市级财政资金使用情况（万元）	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数	其中：		
				结转数		财政收回数
	700	700	0			
项目资金构成（详细列出各子项目名称和金额）						
子项名称		预算数（万元）		实际数（万元）		
合计		700		700		
苏州农村产权交易建设项目		700		700		
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况（80分）	决策目标	立项程序规范性	规范	1	100%	1
		立项依据充分性	充分	1	100%	1
		绩效指标明确性	明确	1	100%	1
		绩效目标合理性	合理	1	100%	1
		预算编制科学性	科学	1	100%	1
		资金分配合理性	合理	1	100%	1
	过程目标	预算执行率	=100%	8	100%	8
		资金使用合规性	合规	4	100%	4

		资金到位率	100%	1	100%	1
		制度执行有效性	有效	4	100%	4
		管理制度健全性	健全	2	100%	2
	产出目标	市级平台运营数	=1 个	3.43	1 个	3.43
		市级平台（含工业园区、姑苏区、高新区）交易合同金额	=25 亿元	3.43	24.81 亿元	3.3
		机房、设备维护保养次数	=4 次	3.43	4 次	3.43
		县级市（区）平台运营数	=7 个	3.43	7 个	3.43
		市级平台外出调研场次	=2 次	3.43	2 次	3.43
		县级市（区）分中心交易合同金额	=36 亿元	3.55	44.72 亿元	3.55
		市级平台（含工业园区、姑苏区、高新区）交易成交笔数	=1800 笔	3.43	1467 笔	0.26
		系统异地以及本地数据库备份次数	=12 次	3.43	12 次	3.43
		县级市（区）分中心交易成交笔数	=34000 笔	3.43	40391 笔	3.43
		培训考试通过率	=90%	3.43	97%	3.43

		培训镇街道覆盖率	=90%	3.43	97%	3.43
		系统巡检周期	=1 次/月	3.43	1 次/月	3.43
	效益目标	意向受让方使用移动端业务办理流程数	=5 个	3.43	5 个	3.43
		通过竞价达成的资产平均增值率	=18%	3.43	25.68%	3.43
		资金结算效率提高程度	=25%	3.43	25%	3.43
	满意度目标	受益人员满意度	=95%	3.43	99.64%	3.43
	合计					76.7

填表说明：1.“市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2.“指标名称”中“决策”和“过程”类指标根据项目类型，按照《2022年度苏州市级财政支出项目绩效评价共性指标》规定，逐一对照进行自我评价；“产出”、“效果”、“满意度”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2022年12月31日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~200%得权重值满分，超过200%的每超过1%扣权重值1%，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。

项目基本情况

项目概况	保障苏州农村产权交易中心正常运营，对苏州市吴中农村产权交易中心、苏州市相城农村产权交易中心、苏州市吴江农村产权交易中心、昆山市农村产权交易中心、常熟市农村产权交易中心、太仓市农村产权交易中
------	--

	心、张家港市农村产权交易中心七个区县分中心日常运转经费支持，对苏州农村产权交易业务系统维护及升级优化。
项目总目标	建设全市统一的农村产权交易平台，构建提升市、县级市（区）、镇（街道）三级平台统一管理、协作联动的农村产权交易市场体系，促进农村生产要素合理配置。
年度绩效目标	保障苏州农村产权交易中心正常运营，对苏州市吴中农村产权交易中心、苏州市相城农村产权交易中心、苏州市吴江农村产权交易中心、昆山市农村产权交易中心、常熟市农村产权交易中心、太仓市农村产权交易中心、张家港市农村产权交易中心七个区县分中心日常运转经费提供支持，对苏州农村产权交易业务系统进行维护及升级优化，确保业务系统正常运行，改善资金结算效率，实现全流程移动端覆盖，提升服务便利化水平。
项目实施情况	<p>（一）持续推进线上交易，促进资产保值增值 2022 年 1-12 月，全市农村产权交易成交 41858 笔，同比去年减少 9%；成交金额 69.53 亿元，同比去年减少 18%；共组织电子竞价会 770 场次，平均增值率达 25.7%，增值总额 2860 万元。由于受疫情形势影响，农村产权交易要素市场流通不畅通，基层人员忙于防疫工作，市农交中心今年市场化业务受影响较大。农村产权所有权转让项目成交 11 笔，成交金额 19.79 亿元，同比去年减少 46.45%。（二）探索试点创新业务，拓宽平台交易模式探索推进农村工程招标进场，与苏州市公共资源交易中心达成联合挂牌进场合作机制。在昆山市农业农村局的支持下，该项业务率先在昆山市范围内实施，并建成顺畅的操作流程和专家抽取机制、明确了监管部门和相关部门的分工职责。本年度完成项目 1 宗，中标价 3857 万元；在途项目 2 宗，总合同估算价 1502 万元。同时，为确保市场规范运行、提高运转效率，市农交中心多措并举拓展平台交易模式。一是统一合同模版。以镇为单位建立符合当地需要的多套交易合同模板体系，提高资产租赁合同的规范性和数据化。二是创新打包交易新方式，采用项目包的方式对多个同类标的物进行打包立项，实现了多标的一次操作即可完成项目全流程，大大减轻了基层工作量。三是实现租金分期收缴计划，并将收取结果和状态等数据实时交互到三资监管平台资金结算模块。四是开拓了交易结算新方式，市中心、相城分中心均开通并完成了数字人民币结算，市中心还开通了农行跨境人民币保证金专户，并完成了首笔跨境人民币结算的股权转让业务。（三）推进交易市场建设，规范交易工作管理 1.加强信息化建设。打造纵横互通的信息化数据共享平台，加强监管力度的同时，提升交易服务的效率。一是无缝对接相关监管部门平台，实现集体资产的动态管理、全程监管。二是全力配合省、市平台对接，制定省、市平台开发联调计划。三是提升了系统稳定性，对前、后台的登录进行了可靠性升级。四是优化了项目公告推广，可通过移动端、PC 端进行分享推广。五是完善了线上交易系统，全面推行网上“不见面”交易，助推农村产权智慧交易。2.组织业务培训。本年度组织开展了农村产权交易业务线上培训会，对苏州市辖 3 个区 17 个镇街道 40 名工作人员进行了交易业务规范和所有权转让业务的培训和指导，进一步提升农村产权交易工作水平。3.开展农村产权交易年度评测。市农交中心制定了“农村产权交易年度评测指标”。通过日常工作监测、实地调研、系统数据比照等途径对各</p>

	市（区）分中心的运行情况进行评测，形成考评报告。
项目管理成效	<p>1.拓宽了集体增收路径。从 2017 年到 2022 年，全市农村产权交易年成交金额从 8.3 亿元增长到 69.53 亿元，增长势头迅猛。通过组织电子竞价，各类集体资产平均增值率为 19.02%，增值总额为 15679 万元，直接提升了集体经济组织的资产收益。与此同时，参与的交易主体大幅扩展，目前农村产权交易系统中有 9.68 万个注册用户，主要包括各类新型农业经营主体、企业、个体工商户、普通农户等。随着交易主体的扩大，资产交易增值率将持续提高。2.推动了资源优化配置。我市农村产权交易品种从之前的农村承包地经营权流转以及厂房、商铺的出租，发展到现在涵盖土地、房产、摊位、设备、股权、无形资产等各种动产与不动产项目。2022 年，集体资产所有权转让额为 19.79 亿元，通过股权转让，推动社会资本助力集体经济组织股权结构多元化转型，实现了集体经济组织内部管理效能的提升。3.强化了“三资”监管机制。全市四级联网平台（市、县、镇、村四级）的设立和线上交易系统的应用，改变了以往村集体资产主要在村、镇两级管理系统内部循环的现状，使得交易全程网上运行、过程阳光透明，有效杜绝了私下交易、暗箱操作。</p>
项目管理存在的问题及原因	<p>1、交易品种较为单一。目前苏州农村产权交易平台的交易品种以集体经营性资产出租、农村养殖水面发包、承包地流转等为主，对比国内其他地区门类品种偏少。农村工程建设招标项目进场难度较大，存在规则未出台、监管不明晰、系统不完善、场地人员紧缺的问题。中央文件中多次提及“闲置宅基地盘活利用”和“农村集体经营性建设用地入市”，但顶层设计上对集体建设用地使用权、宅基地使用权的流转设置了严格的限制条件。2、市场化程度不高。当前各农交中心的主要职能是项目登记与审核、交易流程的组织，涉及市场化业务较少。按照政策要求农交中心对农村经济组织、农民免收交易服务费用，承接的租赁交易服务目前也不收费，采取政府购买服务的方式由财政给予补贴。随着机构的发展和市场环境的变化，财政扶持或将逐步退出，平台必须转变观念，在做好公益化服务的同时积极探索盈利模式，加快推进市场化转型，实现可持续发展。3、平台功能发挥不充分。一是基本功能方面，当前平台线上发布的资产资源公告数虽大，但是续租资产占比较大（78%）、竞租资产占比偏低（22%），并且公众、潜在承租户知晓网站、获取招租信息的渠道单一，缺乏充分的市场主体进入，导致价格发现功能不能充分发挥，资产资源的增值有限，市场活跃度有待提升。二是特殊功能方面，在引进各类社会资本进入农业农村领域的咨询策划能力不足，在农村产权制度改革方面经验欠缺，不能发现和满足交易主体个性化需求。三是综合服务方面，平台在法律咨询、资产评估、抵押融资等方面尚未引入第三方专业机构和专业人才，提供的综合增值服务有限。</p>
进一步加强项目管理的建议	<p>1.做大做强农村集体所有权转让，助力集体经济组织转型升级为服务苏州农村高质量发展，逐步实现平台市场化运作，农交中心将充分发挥平台的资源汇聚功能，多措并举拓展平台交易范围和交易模式。一是丰富交易品类，盘活、唤醒各类资产资源如大型农机具、存量拆除、采购等进入市场。在农业农村部门的指导下探索宅基地三权分置改革，推进闲置宅基地、闲置农房等资源资产进场，增加农民财产收益和集体经济收入。二是大力推动镇级资产进场交易，实行集体资产交易平台与公共资源交</p>

	<p>易平台联合挂牌机制，充分发挥各板块农交分中心的属地优势，开拓市域一体资产处置合作新模式，构建农村产权交易统一大市场，焕发乡村振兴新动能。三是进一步细化项目分类，扩大所有权处置项目。加强调研和指导，根据发展出现的新需求来进行功能定位和制度设计，优化业务流程，提高交易效率。</p> <p>2. 拓展农村工程进场服务，智慧提升乡村治理水平</p> <p>一是配合昆山市农业农村局更大范围推进农村集体工程招标进场，为需要公开招标但不进入公共资源交易平台的采购项目提供信息平台、交易场所和相应服务。二是与各地纪监、农业农村、公共资源招标管理部门保持紧密联系，分区域逐步推动农村小微工程进场。三是提升农村工程建设项目市场化和规范化程度。在农村产权交易平台与各部门监管平台互联互通基础上，提供项目登记管理、招标文件编制、信息发布、评标评审专家库、结果公示等平台服务。四是围绕进场项目引入高质量金融服务，有效提高农村资金的使用效率，确保农村工程的建设服务质量，助推美丽乡村建设。</p> <p>3. 围绕农村产权交易链条，延伸金融与科技配套服务</p> <p>基于农村产权交易构建农村金融综合服务平台，加快完善市农村产权交易平台金融服务功能。一是深入挖掘农村产权交易数据资源，为金融服务机构提供适配的客户群体，提升服务精准度，探索将金融服务嵌入农村产权交易业务环节。二是以交易链为基础提供平台鉴证和处置服务，支持金融机构围绕农村产权交易产生的金融需求推出专属产品，稳健推进农村承包土地经营权抵押贷款。三是在农业农村部门和财政部门的指导下建立多层次的风险分担模式，有效防范和化解农村产权融资风险，破解农村产权处置难题，提高农村金融服务的可持续性，从而闭合农村产权流转与金融支持服务链的“最后一环”。四是依靠农交平台汇聚土地资源、技术资源、资金资源的特性，建立集体经济组织、农业科技载体、社会资本多方共赢的农业科技产业化落地模式，提供农业科技成果转化全链条服务。</p>
--	---

（标注：项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成）